



OBČINA MIRNA

Glavna cesta 28
8233 Mirna
T 07 30 47 153
obcina@mirna.si
<http://www.mirna.si>

M I R N A

številka: 007-0002/2023-**f**

datum: 10.10.2024

ZADEVA:

PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE MIRNA

NASLOV GRADIVA:

Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske
in Bele krajine – prva obravnava

Gradivo pripravil:

Skupna občinska uprava občin Dolenjske in Bele Krajine

Pristojno delovno telo:

Odbor za okolje in prostor
Statutarno pravna komisija

Gradivo predlaga:

Župan

Poročevalec: uradniški naziv:

Brigita Železnik, vodja organa – direktorica SOU ODBK,
na podlagi 78. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine
Mirna (Uradno glasilo e-občina št. 35/22)

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Mirna sprejme Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine v predloženem besedilu v prvi obravnavi.

VARIANTA:

1. Ker v prvi obravnavi ni bilo bistvenih vsebinskih pripomb in bi bilo besedilo odloka v drugi obravnavi enako besedilu odloka v prvi obravnavi, Občinski svet skladno z določili prvega odstavka 87. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 35/2022) na isti seji opravi obe obravnavi in Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine sprejme na isti seji tako, da se prva in druga obravnava predloga odloka združita.
2. Občinski svet Občine Mirna sprejme Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine v predloženem besedilu.

Dušan Skerbiš
ŽUPAN



Priloge:

- obrazložitev
- Predlog Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine



M I R N A

OBČINA MIRNA

Glavna cesta 28
8233 Mirna
T 07 30 47 153
obcina@mirna.si
<http://www.mirna.si>

ZADEVA: Obrazložitev predloga Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine – 1. obravnava

Na podlagi 79. člena Statuta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 27/22, Uradno glasilo e-občina št. 28/22; v nadaljevanju: Statut) in 80. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Mirna (Uradno glasilo e-občina št. 35/22; v nadaljevanju: Poslovnik) se posreduje v obravnavo predlog Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine (v nadaljevanju: odlok).

1. NASLOV AKTA

Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine

2. UVOD

2.1 Opis razlogov za sprejem akta

S 1.1.2024 je pričela delovati Skupna občinska uprava občin Dolenjske in Bele krajine (v nadaljevanju: SOU ODBK). Občina Mirna je soustanoviteljica SOU ODBK, ki za občino opravlja naloge na področju inšpekcijskega nadzora, občinskega redarstva, pravne službe, urejanje prostora, informatike, civilne zaščite in požarnega varstva.

Pobudo po pristopu v SOU ODBK so izrazile še Občina Šentjernej, Občina Šmarješke Toplice in Občina Kostanjevica na Krki (v nadaljevanju: pristopne občine), ki bi želele izvajati v okviru SOU ODBK večji nabor nalog, kot pa jim to omogoča njihova sedanja skupna uprava.

Poglavitni razlogi, ki so občine predlagateljice predlaganega odloka vodile k razmisleku o širšemu povezovanju občin v predlagano formo skupne uprave, so zlasti:

- dodatna finančna razbremenitev občin na obstoječih nalogah in materialnih stroških,
- opravljanje določenih nalog, ki jih občine ne izvajajo ali pa jih izvajajo z zunanjimi izvajalci in posledično možnost državnega sofinanciranja,
- večja strokovnost in učinkovitost opravljanja nalog na območju vseh občin (izmenjava mnenj, znanja, izkušenj, možnost specializacije na posameznih področjih, večja usklajenost postopkov med občinami, zagotavljanje nadomeščanj ipd.) in
- usklajeno in koordinirano opravljanje posameznih nalog, ki so skupnega pomena.

2.2 Ocena stanja in poglavitne rešitve

Osnovni izhodišči za ustanovitev novega organa skupne uprave sta analiza potreb za izvajanje posameznih nalog v skupni upravi in analiza stroškov.

Pri načrtovanju so upoštewane potrebe in prioritete posameznih občin glede opravljanja nalog v skupni upravi, in višina stroškov, ki bremenijo posamezno občino ustanoviteljico novega organa

skupne uprave. V okviru vsebinske in ekonomske analize prednosti in koristi novo ustanovljenega organa skupne uprave so bili zasledovani vidiki gospodarnosti, učinkovitosti oz. racionalnejše optimizacije delovnih procesov, strokovnosti ter medsebojnega povezovanja in usklajevanja s ciljem hitrejšega in boljšega reševanje zaznane problematike v lokalnem okolju.

Z namenom racionalizacije stroškov delovanja občinske uprave, večjega povezovanja stroke in boljše pokritosti terena in s tem dvig kakovosti določenih storitev občinskih uprav za prebivalce je smiselno, da se v skupno upravo poveže kar največ občin, ker tako predstavljajo zaokroženo geografsko celoto. Zaradi drugačnega modela financiranja, bodo s povezovanjem več občin in prenosom nekaterih nalog na skupno upravo, občine ustanoviteljice prihranile proračunska sredstva. Pri tem pa se bodo naloge skupne občinske uprave še naprej izvajale v skladu s programom dela na celotnem območju, ki ga pokrivajo vse občine ustanoviteljice.

Predloženi Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine (v nadaljevanju: Odlok) predvideva, da Občina Črnomelj, Občina Metlika, Občina Semič, Občina Škocjan, Občina Šentrupert, Občina Mirna, Občina Mokronog-Trebelno, Občina Straža, Občina Šentjernej, Občina Šmarješke Toplice, Občina Kostanjevica na Krki in Mestna občina Novo mesto, ustanovijo skupni organ občinske uprave » Skupna občinska uprava občin Dolenjske in Bele krajine«, nanjo prenesejo določene naloge, in na ta način izkoristijo vse zakonodajne priložnosti za optimizacijo stroškov ter dosežejo na eni strani maksimiranje finančnih prihrankov in na drugi strani svojim občanom zagotovijo višjo kakovost posameznih storitev. Prav zaradi delitve stroškov med občinami in sofinanciranja stroškov s strani države, pomeni ukrep združevanja veliko racionalizacijo. Po podatkih Ministrstva za javno upravo rezultati tovrstnega povezovanja kažejo tudi na večjo uspešnost in učinkovitost delovanja tovrstnih služb.

Skupna uprava bo opravljala upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz pristojnosti občin ustanoviteljic, ki jih občine ustanoviteljice s svojimi akti prenesejo na skupno upravo. Kot je predvideno s predloženim Odlokom, bo Skupna občinska uprava občin Dolenjske in Bele krajine pričela z delovanjem 1. 1. 2025.

V skupni upravi se bodo s 1.1.2025 opravljale naloge inšpekcijskega nadzora, občinskega redarstva, pravne službe, civilne zaščite in požarnega varstva, urejanja prometa, urejanja prostora, proračunskega računovodstva in informatike.

Vse pristopne občine bodo v novo nastali organ prenesli dve nalogi, to je občinsko inšpekcijsko nadzorstvo in občinsko redarstvo, ki se že sedaj opravljata v njihovi obstoječi skupni upravi. Javni uslužbenci, ki trenutno izvajajo nalogi inšpekcije in redarstva, bodo premeščeni v novo nastali organ skupne uprave in bodo izvajali nalogi dalje v SOU ODBK. V skladu z medsebojnimi dogovori se bodo za pristopne občine glede na njihove potrebe opravljale tudi ostale naloge (predvidoma naloge civilne zaščite, proračunskega računovodstva, urejanje prometa, naloge pravne službe in urejanje prostora).

Predloženi Odlok je torej pravna podlaga za ustanovitev Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine, ki združuje Občino Črnomelj, Občino Metlika, Občino Semič, Občino Škocjan, Občino Šentrupert, Občino Mirna, Občino Mokronog-Trebelno, Občino Straža, Občino Šentjernej, Občino Šmarješke Toplice, Občino Kostanjevica na Krki in Mestno občino Novo mesto.

Sodelovanje javnosti v fazi priprave odloka:

Skladno s 75. členom Poslovnika je bil osnutek odloka objavljen na spletni strani občine, in sicer v času od 17.07. do 19.08.2024. V času javne objave občani in druga zainteresirana javnost niso podali pripomb oz. predlogov na osnutek odloka.

2.3 Cilji in načela

Cilj je sprejem odloka.

2.4 Finančne in druge posledice

Z vključitvijo pristopnih občin se zaradi finančne razdelitve obveznosti med občine ustanoviteljice predlaganega novega organa stroški Občine Mirna v povezavi z delom skupne uprave ne zvišujejo. Pričakovana je finančna optimizacija materialnih stroškov ter administrativnih opravil.

Pozitivni učinki ustanovitve novega organa so finančni prihranki (razbremenitev proračuna), večja smotrnost upravljanja, medsebojnega povezovanja in usklajevanja, gospodarnosti in, boljša organizacija dela na posamezni nalogi, združevanje znanja in sposobnosti ter povečevanje strokovne moči in s tem večja sposobnost za reševanje problematike za potrebe lokalne skupnosti in občanov.

3. PRAVNE PODLAGE

ZLS v 49.a členu določa, da lahko občine ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Organ skupne občinske uprave, ali skupno službo občin za opravljanje posameznih nalog občinske uprave ustanovijo občinski sveti na podlagi splošnih aktov iz drugega odstavka 49. člena tega zakona. 49. b do 49.d člen določajo način, vsebino in pristojnosti skupne uprave ter način finančnega poslovanja skupne uprave.

ZFO-1 v 26. členu določa nabor nalog, ki se sofinancirajo iz državnega proračuna in način upravičenja financiranja iz državnega proračuna.

Statut Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 27/22, Uradno glasilo e-občina št. 28/22) v 17. členu določa, da je občinski svet pristojen za sprejem odlokov.

4. PREDLOG BESEDILA AKTA (v prilogi)

5. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

V 2. členu Odloka so navedene vse naloge, ki se lahko prenesejo na skupno upravo na podlagi drugega odstavka 26. člena ZFO-1. Zato v primeru, ko se bodo vsaj tri občine dogovorile za prenos posamezne naloge na skupno upravo, ne bo potrebno vsakokrat spreminjati tega Odloka. Je pa določeno, da se vrsta in obseg nalog, ki se opravlja za posamezno občino ustanoviteljico, opredeli v medsebojnem sporazumu med občinami, in posledično tudi v izvedbenih aktih.

Odlok v 3. členu določa Mestno občino Novo mesto kot sedežno občino ter da se za opravljanje nalog ustanovita še Izpostavi Bele krajine in Izpostava Mirnske doline. V 4. členu odloka je opredeljen način izvrševanja ustanoviteljskih pravic, ki jih izvršujejo župani občin ustanoviteljic, za spremembe in dopolnitve predlaganega Odloka in zagotavljanje proračunskih sredstev v svojih

proračunih, pa so pristojni občinski sveti. V členih od 5. do 17. so opisane delovne naloge in organizacija dela za vseh 8 vsebinskih področij. V nadaljevanju so opredeljena pooblastila in odgovornosti skupne občinske uprave, postopek imenovanja direktorja ter njegove naloge ter način opravljanja dela. Tako je določeno, da skupna uprava opravlja svoje delo v prostorih sedežne občine oziroma dislocirano na območjih in sedežih drugih občin ustanoviteljic, če tako zahteva narava dela. Za nemoteno delo skupne uprave pa zagotavlja storitve na področju kadrovskih in finančnih zadev ter drugih strokovnih in tehničnih nalog občinska uprava sedežne občine. Potrebna sredstva za delovanje skupne uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice praviloma v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic. Kadar vsebina dela to narekuje se lahko stroški delijo tudi glede na dejanski obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino ali glede na vrednost investicije, ki se izvaja na območju posamezne občine ali po kombinaciji teh načinov, kar mora biti opredeljeno z letnim programom dela, sporazumom, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom. Nadalje Odlok natančno določa postopek izstopa iz skupne občinske uprave ter posledice letega ter možnosti glede pristopa in odstopa občine k oziroma od opravljanja posamezne naloge. Prav tako pa so v Odloku določeni tudi postopki in obveznosti v primeru prenehanja skupne uprave.

Pripravila:

Skupna občinska uprava občin Dolenjske in Bele Krajine



OBČINA MIRNA
Glavna cesta 28
8233 Mirna
T 07 30 47 153
obcina@mirna.si
<http://www.mirna.si>

M I R N A

Številka: 007-0002/2023-6

Datum: 25.09.2024

Na podlagi šestega odstavka 75. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Mirna (Uradno glasilo e-občina, št. 35/22) občinska uprava Občine Mirna podaja naslednje **POROČILO** o sodelovanju javnosti v fazi priprave odloka

Naziv akta/odloka: Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele Krajine
Javna objava: spletna stran Občine Mirna od 17.07.2024 do 19.08.2024

Pripombe in predlogi občanov in zainteresirane javnosti: 0

Vpliv pripomb in predlogov na vsebino predloga odloka: ni.

pripravil:

Tanja Šinkovec

direktorica občinske uprave



Dušan SKERBIŠ
ŽUPAN